

신용협동조합법시행규칙

<목 차>

1. 선거운동방법에 관한 세부사항을 신설

소관부처 및 작성자 인적사항	소관부처	금융위원회	작 성 자	이름	윤송이
	담당부서 (과)	중소금융과		직급	행정사무관
	국장	권대영		연락처	02-2100-2983
	과장	김종훈		이메일	2081001@mail.go.kr

2021. 01. 25. 작성

정 책 책 임 자 직 위

성 명 (서명)

< 규제 개요 >

기본 정보	1.규제사무명	선거운동방법에 관한 세부사항을 신설								
	2.규제조문	신용협동조합법 시행규칙 제4조 및 별표								
	3.위임법령	신용협동조합법 제27조의2								
	4.유형	강화	5.입법예고	2021.02.10 ~ 2021.03.29						
규제의 필요성	6.추진배경 및 정부개입 필요성	<div><input type="checkbox"/> 신용협동조합법(이하 “신협법”)의 선거운동 관련 조문(§27조의2 ②~④항) 위헌 결정*에 따라, 위헌 해소를 위해 법을 개정(‘20.12.29)</div> <div>* 헌법재판소는 신협법 제27조의2 위반시 형사처벌이 가능함에도 제27조의2 제2항 내지 제4항은 구체적인 선거운동 기간 및 선거운동 방법을 정관에서 정하도록 규정하고 있어 최형법정주의 위배라고 결정</div> <div>○ 또한 신협의 선거운동 방법*에 관한 세부적인 사항을 정관이 아닌 총리령으로 위임하도록 개정하여, 신협법 개정안 시행(‘21.6.30)까지 총리령(시행규칙) 개정 필요</div>								
	7.규제내용	신협의 선거운동 방법								
	8. 피규제 집단 및 이해관계자	<div>신협조합 및 중앙회의 임원이 되고자 선거에 출마하려는 자</div> <table><tr><th colspan="2">유 형</th><th>인원수 또는 규모</th></tr><tr><td>피규제자</td><td>신협 조합원 중 임원으로 선출되고자 하는 자</td><td>신협 중앙회(임원 20명 이하) 및 조합의 선거(조합당 10명 이하 임원)는 4년마다 이루어짐</td></tr></table>			유 형		인원수 또는 규모	피규제자	신협 조합원 중 임원으로 선출되고자 하는 자	신협 중앙회(임원 20명 이하) 및 조합의 선거(조합당 10명 이하 임원)는 4년마다 이루어짐
	유 형		인원수 또는 규모							
피규제자	신협 조합원 중 임원으로 선출되고자 하는 자	신협 중앙회(임원 20명 이하) 및 조합의 선거(조합당 10명 이하 임원)는 4년마다 이루어짐								
9.규제목표	선거운동방법을 세부적으로 규정함에 따라 보다 투명한 선거운동이 이루어질 것으로 기대									
규제의 적정성	10.영 향 평 가 여부	기술영향평가 해당없음	경쟁영향평가 해당없음	중기영향평가 해당없음						
	11. 비용편익 분석 (정성분석)	해당없음								
기타	12. 일 물 설 정 여부	해당없음								
	13. 우선허용· 사후 규제 적용여부	해당없음								

〈조문 대비표〉

현 행	개 정 안
<u>〈신 설〉</u>	<u>제4조(선거운동방법에 관한 세부사항 등) 법 제27조의2제4항(법 제72조제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따른 선거운동방법에 관한 세부사항은 별표 1과 같다.</u>
<u>〈신 설〉</u>	<u>[별표 1]</u> <u>선거운동에 관한 세부사항(제4조 관련)</u> <u>1. 선전벽보의 부착</u> <u>가. 선전벽보의 작성 및 제출</u> <u>법 제27조의2제2항제1호(법 제72조제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따라 선전벽보의 부착을 통하여 선거운동을 하려는 후보자는 아래의 기준에 따른 선전벽보 1종을 작성하여 법 제27조의3(제72조제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)의 조합선거관리위원회(법 제27조의3제2항에 따라 임원 선거의 관리를 「선거관리위원회법」에 따른 구·시·군선거관리위원회에 위탁하는 경우에는 구·시·군선거관리위원회를 말하며, 이하 “위원회”라 한다)에 후보자등록마감일 후 3일까지 제출하여야 한다. 이 경우 위원회는 투표구별로 제출할 매수와 장소를 정하여 그 지정장소에 제출하게 할 수 있다.</u> <u>1) 선전벽보의 규격</u> <u>아래 규격에 따라 작성하되, 길이를</u>

현 행	개 정 안
	<p><u>상하로 하여 작성하여야 한다.</u></p> <p><u>가) 크기 : 길이 53cm×너비 38cm</u></p> <p><u>나) 지질 : 100g/m² 이내</u></p> <p><u>다) 색도 : 제한 없음</u></p> <p><u>2) 선전벽보 게재사항</u></p> <p><u>선전벽보에는 후보자의 기호·사진</u> <u>· 성명 · 주소 · 생년월일 · 학력 · 주</u> <u>요경력 및 선거공약만 게재하여야</u> <u>한다. 이 경우 학력게재에 관하여는</u> <u>「공직선거법」 제64조제1항을 준용</u> <u>한다.</u></p> <p><u>나. 제출된 선전벽보의 부착</u></p> <p><u>위원회는 제출된 선전벽보를 확인</u> <u>하여 제출마감일 후 2일까지 선거인</u> <u>의 통행이 많은 곳의 통행인이 보기</u> <u>쉬운 건물 또는 게시판 등에 부착하</u> <u>되, 아래의 경우에는 부착하지 아니</u> <u>한다.</u></p> <p><u>1) 후보자가 가목 본문 전단에 따른</u> <u>제출마감일까지 선전벽보를 제출하</u> <u>지 아니하는 경우</u></p> <p><u>2) 후보자가 가목 1)에 따른 규격을</u> <u>넘거나 미달하는 선전벽보를 제출한</u> <u>경우</u></p> <p><u>다. 그 밖의 사항</u></p> <p><u>1) 제출된 선전벽보는 정정 또는 철회</u> <u>할 수 없다. 다만, 해당 후보자는</u> <u>법령 및 정관에 위반되는 내용이 게</u> <u>재되었음을 이유로 제출마감일까지</u> <u>정정 또는 철회할 수 있다.</u></p> <p><u>2) 위원회는 후보자가 되려는 자 또</u> <u>는 후보자에게 선전벽보의 원고를</u> <u>사전에 검토 받도록 안내하고 검토</u></p>

현행	개정안
	<p><u>결과 법령 및 정관에 위반되는 사항을 발견한 때에는 관련 규정 등 이 유를 제시하여 이를 수정하여 작성</u> <u>• 제출하게 할 수 있다.</u></p> <p>3) 위원회는 후보자가 제출할 선전벽보의 수량 및 제출시간을 선거일을 공고하는 때에 공고하여야 한다.</p> <p>4) 선전벽보의 작성비용은 후보자의 부담으로 한다.</p> <p>2. 선거공보의 배부</p> <p>가. 선거공보의 작성 및 제출</p> <p><u>법 제27조의2제2항제2호(법 제72조 제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따라 선거공보의 배부를 통하여 선거운동을 하려는 후보자는 아래의 기준에 따라 선거공보 1종을 작성하여 제출하여야 한다.</u></p> <p>1) 선거공보 제출마감일 및 제출처</p> <p><u>선거공보는 후보자등록마감일 후 3일까지 위원회에 제출하여야 한다.</u></p> <p>2) 선거공보의 규격 및 매수</p> <p>가) 크기: 길이 29.7cm×너비 21cm 이내</p> <p>나) 매수: 1매(양면인쇄 가능, 중앙회장 선거의 경우 3면 이내)</p> <p>다) 지질: 100g/m² 이내</p> <p>라) 색도 : 제한 없음</p> <p>3) 선거공보 게재사항</p> <p><u>선거공보의 게재사항에 관하여는 제1호가목2)를 준용한다. 이 경우 “선전벽보”는 “선거공보”로 본다.</u></p>

현 행	개 정 안
	<p><u>나. 제출된 선거공보의 발송</u></p> <p><u>위원회는 각각 해당 선거와 관련하여 제출된 선거공보를 확인하여 아래 기간까지 선거인에게 발송하되, 투표안내문과 동봉하여 발송할 수 있다. 다만, 후보자가 제출마감일까지 선거공보를 제출하지 아니하는 경우와 규격을 넘는 선거공보를 제출한 경우에는 그 선거공보는 발송하지 아니한다.</u></p> <p><u>1) 조합 임원 선거의 경우 : 선거일전 5일까지</u></p> <p><u>2) 중앙회 임원 선거의 경우 : 선거일전 7일까지</u></p> <p><u>다. 그 밖의 사항</u></p> <p><u>선거공보의 그 밖의 사항에 관하여는 제1호다목을 준용한다. 이 경우 “선전벽보”는 “선거공보”로 본다.</u></p> <p><u>라. 부이사장, 이사 및 감사 선거에 관한 특례</u></p> <p><u>가목부터 다목까지의 규정에도 불구하고 부이사장, 이사 및 감사 선거의 경우 위원회는 후보자로 하여금 사진 및 선거공보 전산원고를 후보자등록마감일 후 3일까지 제출하게 한 후 각 후보자의 기호 순으로 선거공보를 작성하여 선거일전 5일까지(중앙회 이사 선거의 경우에는 선거일전 7일까지를 말한다) 투표안내문과 동봉하여 선거인에게 발송할 수 있다. 이 경우 선거공보 전산원고의 제출시간은 선거일을 공고하는 때에 공고하며, 선거공보의 작성비</u></p>

현행	개정안
	<p><u>용은 조합(중앙회 이사 선거의 경우에는 중앙회를 말한다)이 부담한다.</u></p> <p><u>3. 합동연설회 또는 공개토론회의 개최</u> <u>가. 개최 일시·장소의 지정 및 공고</u> 1) 위원회는 후보자등록마감 후 후보자와 협의하여 적당한 일시와 장소를 정하여 법 제27조의2제2항제3호(법 제72조제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따른 합동연설회 또는 공개토론회를 1회 개최한다. 다만, 후보자가 1명이거나 후보자 전원이 합의하는 경우에는 개최하지 아니할 수 있다.</p> <p>2) 위원회는 합동연설회 또는 공개토론회의 일시·장소 등을 개최일전 2일까지 공고하고, 후보자에게 통지한다.</p> <p><u>나. 합동연설회 또는 공개토론회의 진행 방법</u> 1) 합동연설회에서의 연설 순서는 연설당일 추첨에 따라 결정하고, 연설 시간은 후보자마다 30분의 범위에서 균등하게 배정하여야 한다. 이 경우 위원회의 위원장은 연설순서 추첨 시각까지 후보자가 참석하지 아니한 때에는 그 후보자를 대리하여 연설 순서를 추첨할 수 있다.</p> <p>2) 공개토론회는 후보자가 사회자의 주관하에 조합운영에 관한 소견을 발표하거나 사회자를 통하여 참석자의 질문에 답변하는 방식으로 행한다. 이 경우 사회자는 질문과 답</p>

현 행	개 정 안
	<p><u>변의 횟수와 시간을 모든 후보자에게 공정하게 하여야 한다.</u></p> <p><u>다. 합동연설회 또는 공개토론회의 관리</u></p> <p><u>1) 후보자가 합동연설회의 본인 연설 순서 시각까지 또는 공개토론회의 개시시각까지 참석하지 아니한 때에는 연설 또는 토론을 포기한 것으로 본다.</u></p> <p><u>2) 위원회의 위원장이나 그가 미리 지명한 위원 또는 위원회가 미리 지명한 관리자는 합동연설회 또는 공개토론회에서 후보자가 법령 및 정관에 위반되는 연설 또는 발언을 하는 때에는 이를 제지할 수 있으며, 그 명령에 불응하는 때에는 연설 또는 발언의 중지 그 밖의 필요한 조치를 취할 수 있다.</u></p> <p><u>3) 위원회의 위원장이나 그가 미리 지명한 위원 또는 관리자는 합동연설회장 또는 공개토론회장에서 연설 또는 발언을 방해하거나 질서를 문란하게 하는 자가 있는 때에는 이를 제지하고, 그 명령에 불응하는 때에는 합동연설회장 또는 공개토론회장 밖으로 퇴장시킬 수 있다.</u></p> <p><u>4. 전화·컴퓨터통신을 이용한 지지호가. 전화·컴퓨터통신을 이용한 지지호소 방법</u></p> <p><u>법 제27조의2제2항제4호(법 제72조제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따라 전화·컴퓨터통신을 이용</u></p>

현 행	개 정 안
	<p><u>하여 선거운동을 하고자 하는 후보자는 후보자등록마감일의 다음 날부터 선거일 전일까지 아래의 어느 하나에 해당하는 방법으로 선거운동을 할 수 있다.</u></p> <p><u>1) 전화를 이용하여 송·수화자간 직접 통화하는 방식으로 선거운동을 하는 방법</u></p> <p><u>2) 문자메시지(문자 외의 음성·화상·동영상 등은 제외한다)를 이용하여 선거운동정보를 전송하는 방법</u></p> <p><u>3) 조합(중앙회장 선거의 경우에는 중앙회를 말한다. 이하 이 호에서 같다)이 개설·운영하는 인터넷 홈페이지의 게시판·대화방 등에 선거운동정보를 게시하는 방법</u></p> <p><u>4) 컴퓨터통신을 이용하여 선거운동정보를 전자우편, 사회 관계망 서비스(SNS) 등으로 전송하는 방법</u></p> <p><u>5) 1) 및 2)에 따른 전화 또는 문자메시지를 이용한 선거운동은 야간(오후 10시부터 다음 날 오전 7시까지를 말한다)에는 할 수 없다.</u></p> <p><u>나. 전화·컴퓨터통신을 이용한 선거운동에 대한 관리</u></p> <p><u>1) 위원회는 법령 및 정관에서 규정한 제한행위에 위반되는 정보가 조합의 인터넷 홈페이지의 게시판·대화방 등에 게시된 경우 그 인터넷 홈페이지를 관리·운영하는 자에게 해당 정보의 삭제를 요청할 수 있으며, 그 요청을 받은 인터넷 홈페이지 관리·운영자는 지체없이 이에</u></p>

현 행	개 정 안
	<p><u>따라야 한다.</u></p> <p>2) 1)에 따라 정보가 삭제된 경우 해당 정보를 게시한 자는 그 정보가 삭제된 날부터 3일 이내에 위원회에 서면으로 이의신청을 할 수 있다.</p> <p>3) 위원회는 2)에 따른 이의신청을 받은 때에는 지체없이 심의하여야 하며, 이의신청기간을 경과한 이의신청은 각하하고, 이의신청이 이유있다고 인정되는 때에는 해당 인터넷 홈페이지 관리·운영자에게 1)의 요청을 철회하고 이의신청인에게 그 처리결과를 통지하고, 이유없다고 인정되는 때에는 이를 기각하고 이의신청인에게 그 뜻을 통지한다.</p> <p>4) 가목2)에 따른 문자메시지 및 같은 목 4)에 따른 전자우편의 발송에 관하여는 「공직선거법」 제82조의5(제3항을 제외한다)와 「공직선거관리규칙」 제45조의4를 준용한다.</p> <p>5. 공개된 장소에서의 지지 호소 및 명함 배부</p> <p>가. 공개된 장소에서의 지지 호소 및 명함 배부의 장소 및 기간</p> <p><u>법 제27조의2제2항제5호(법 제72조 제8항에서 준용하는 경우를 포함한다)에 따라 다수인이 왕래하거나 집합하는 장소에서의 지지 호소 및 명함 배부를 통하여 선거운동을 하려는 후보자는 도로·시장 등 금융위원회가 정하여 고시하는 다수인이</u></p>

현 행	개 정 안
	<p>왕래하거나 집합하는 공개된 장소에서 후보자등록마감일의 다음 날부터 선거일전일까지 선거운동을 할 수 있다.</p> <p>나. 명함 기재사항 및 규격 등</p> <p>1) 명함에는 후보자의 성명·사진·전화번호·학력·경력 그 밖에 홍보에 필요한 사항을 기재한다. 이 경우 학력 기재에 관하여는 「공직선거법」 제64조제1항을 준용한다.</p> <p>2) 명함의 규격은 길이 9센티미터 너비 5센티미터 이내로 한다.</p> <p>3) 명함의 작성비용은 후보자가 부담한다.</p>

I. 규제의 필요성 및 대안선택

1. 추진배경 및 정부개입 필요성

- ☐ 신용협동조합법(이하 “신협법”)의 선거운동 관련 조문(§27조의2 ②~④항) 위헌 결정*에 따라, 위헌 해소를 위해 신협법을 개정(20.12.29)

* 헌법재판소는 신협법 제27조의2 위반시 형사처벌이 가능함에도 제27조의2 제2항 내지 제4항은 구체적인 선거운동 기간 및 선거운동 방법을 정관에서 정하도록 규정하고 있어 죄형법정주의 위배라고 결정

- 또한 신협의 선거운동 방법*에 관한 세부적인 사항을 정관이 아닌 총리령으로 위임하도록 개정하여, 신협법 개정안 시행(21.6.30)까지 총리령(시행규칙) 개정이 필요

* ① 선전 벽보의 부착, ② 선거 공보의 배부, ③ 합동 연설회 또는 공개 토론회의 개최
 ④ 전화(문자메시지를 포함한다) 또는 컴퓨터 통신(전자우편을 포함한다)을 이용한 지지 호소
 ⑤ 도로·시장 등 금융위원회가 정하여 고시하는 다수인이 왕래하거나 집합하는 공개된 장소에서의 지지 호소 및 명함 배부

2. 규제 대안 검토 및 선택

① 대안의 내용 및 선택 근거

- 규제대안의 내용: 신용협동조합법 개정예 따라 5가지 선거운동방법을 총리령에 상세히 규정
- 규제대안의 비교: 현행 유지시 신험법상 허용하는 선거운동방법에 대한 세부 규정이 없어 선거 운동시 혼란이 야기될 가능성

② 이해관계자 의견수렴

이해관계자명	주요 내용	조치결과
신용협동조합중앙회	규정안에 대한 의견 수렴	특이사항 없음

3. 규제목표

- ☐ 신험법에서 총리령에 위임한 세부적인 선거운동방법의 마련

II. 규제의 적정성

1. 목적·수단 간 비례적 타당성

- (규제목적) 신험법에서 총리령에 위임한 구체적인 선거운동방법을 규정하기 위한 것임
- (규제수단) 위탁선거법 및 농업협동조합법·수산업협동조합 시행규칙 (별표) 등 선거운동방법을 규정한 타법과 유사한 수준으로 규정

2. 영향평가 필요성 등 고려사항

영향평가		
기술	경쟁	중기
해당없음	해당없음	해당없음

○ 영향평가

- 중기영향평가

- 해당사항 없음

- 규제 차등화 예비분석 결과표

- 해당사항 없음

○ 기타 고려사항

- 시장유인적 규제설계

- 해당사항 없음

- 일몰설정 여부

- 해당사항 없음

- 우선허용·사후규제 적용여부

- 해당사항 없음

3. 해외 및 유사입법사례

○ 해외사례

- 해당사항 없음

○ 타법사례

- (농업협동조합) 시행규칙 별표에서 선거운동방법을 규정
- (수산업협동조합) 시행규칙 별표에서 선거운동방법을 규정

Ⅲ. 규제의 실효성

1. 규제의 순응도

○ 피규제자 준수 가능성

- 모든 조합 및 중앙회는 선거운동방법에 대한 규제를 충분히 준수할 수 있음

2. 규제의 집행가능성

○ 행정적 집행가능성

- 금감원의 검사·감독을 통해 규제 준수 여부를 지속 모니터링 가능하여 행정적으로 집행하는데 문제없음

○ 재정적 집행가능성

- 추가로 소요되는 예산은 없음

Ⅳ. 추진계획 및 종합결론

1. 추진 경과

- ☐ '20.12월 신탁법 개정 이후 신탁 중앙회와 협의하여 세부적인 선거운동방법을 담은 시행규칙 개정안 마련

2. 향후 평가계획

- ☐ 제도 운영 과정에서 일부 불합리한 점이 발생하는지 지속적으로 모니터링하고, 필요한 경우 보다 합리적으로 제도가 운영될 수 있도록 추가 보완책 등을 검토할 예정

3. 종합결론

- ☐ 신탁협동조합법 시행규칙에 세부적인 선거운동방법을 규정하여,
 - 신탁협동조합 중앙회 및 단위신탁의 임원 선출을 위한 선거운동이 투명하게 진행되는 것을 기대